坚持党建引领 强化使命担当 加快推动永定河流域治理管理现代化

■永定河流域投资有限公司党委书记、董事长 霍连明

2024年，是习近平总书记提出永定河流域综合治理10周年，是开展灾后恢复重建的关键一年，永定河流域投资有限公司（以下简称“永定河公司”）党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想、习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要论述精神，坚持以党建为引领，聚焦永定河流域治理管理现代化目标，在新征程上加快推动永定河流域综合治理和公司“两个高质量”发展。

一、坚持思想引领，在学思践悟中提升推动流域治理管理现代化的政治能力

（一）持续深化理论武装，增强对流域治理管理现代化的思想认同。永定河公司党委坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续深化理论武装，通过“第一议题”、党委理论学习中心组学习、读书班、“三会一课”等多种形式，组织党员干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，不断增强对流域治理管理现代化的思想认同。紧密结合学习贯彻市委十三届五次、六次全会精神，与学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，特别是在北京、河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神联系起来，一体学习、一体领会、一体贯彻，进一步增强政治自觉，为推动永定河流域综合治理和公司“两个高质量”发展把牢政治方向。

（二）坚决落实党中央决策部署和市委工作安排，增强对流域治理管理现代化的政治认同。推动流域治理管理现代化是践行党中央决策部署的具体行动，是服务国家重大战略的重要举措，是永定河公司的政治责任和使命担当。永定河公司党委牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，坚决落实永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组和北京市委、市政府工作部署，切实提高政治站位，把推动流域治理管理现代化摆在突出位置，纳入公司发展战略，加强组织领导，强化责任落实，按照水利部《加快推进永定河流域治理管理现代化工作方案》工作安排，认真对标对表市政府工作报告重点工作和有关要求，准确把握公司工作的总体要求和目标任务，着力在强化工作统筹、深化改革创新上下功夫。

（三）深入贯彻新发展理念，增强对流域治理管理现代化的行动认同。永定河公司党委坚持以新发展理念为引领，锚定“高质量推进廊道建设、高质量推动公司发展”总体目标，积极探索流域治理管理新模式、新机制、新技术，推动流域治理管理与经济社会发展深度融合。在流域统筹方面，充分发挥公司平台纽带作用，落实《永定河综合治理与生态修复总体方案（2022年修编）》系统规划，统筹上下游、左右岸、干支流、地表地下、城市乡村，协调开发利用与生态保护关系；采取水源涵养、生态补水、河道治理、造林绿化、农业节水、湿地修复、截污治污等综合性举措，突出重点，科学安排项目布局和建设时序。在区域协同方面，突出生态共建与产业联动，推动各区域共同开展官厅、泛区项目等省际间关键生态节点建设，推动全流域的产业互动合作。在部门联动方面，建立永定河流域市（区）级河湖长联席会议机制，推动构建各层级“流域机构+地方+公司”协作平台，从国家层面到地方政府，发改、水利、林草等各部门协同融合，解决项目审批立项、河湖水域岸线空间管控、政策支持、资源匹配等流域综合治理、系统治理重难点问题。

二、坚持党建赋能，在深度融合中提升推动流域治理管理现代化的组织能力

（一）构建“党建+”工作模式，推动党建与流域治理管理业务深度融合。永定河公司党委坚持将党建工作与流域治理业务深度融合，以党建引领推动业务发展，以业务发展检验党建工作成效。研究制定《关于推动企业党建和业务工作深度融合的具体措施》《“强党建 促改革”专项行动实施方案》，大力推进“一支部一特色一品牌”建设，指导各基层党支部创建16个党建品牌。总部第七党支部坚持“党建+”双向融合工作机制，结合主责主业及党员干部专业特长分工协作，形成“党建+生态补水”“党建+项目前期”“党建+科技管理”“党建+规划研究”等4个特色品牌。朔州区域联合党支部创建“党员在先、青春在线”支部品牌，充分发挥党员、团员青年的先锋模范作用，在攻克土地征迁、水量监测、河道巡查、生态补水保障、农业节水灌溉等难点工作中发挥主力军作用。

（二）加强基层党组织建设，提升基层党组织推动流域治理管理现代化的战斗力。永定河公司党委坚持大抓基层的鲜明导向，不断提升基层党组织推动流域治理管理现代化的战斗力。结合灾后恢复重建任务，同步优化北京地区党支部设置，成立北京灾后恢复重建联合党支部，为灾后恢复重建工程提供有力组织保障。在重大任务、重点工程、重要活动中成立“党员先锋队”“青年突击队”，组织开展“高标准建设 高水平安全”劳动竞赛、永定河北京灾后恢复重建项目“大干一百天”攻坚活动及冬季施工誓师大会，投入施工人员万余人，成槽机近200台、疏浚船舶4艘（套）、机械设备1800余台（套），抢抓水利施工黄金期，有效确保11个国债资金项目全部完成安全质量进度目标和国债资金支付目标。

（三）强化党建联建共建，汇聚推动流域治理管理现代化的强大合力。在深化京津冀协同发展中，永定河公司党委积极创新区域党建工作模式，强化党建联建共建，搭建交流合作平台，加强与流域内各级政府部门、企业、社会组织等党组织的沟通联系，推动重点任务落实落地。连续5年在全流域沿线开展“关爱河流、保护永定河”活动，形成了政企联建、党团共建的流域联动、广泛参与的长效机制。结合“世界水日”“中国水周”及全国生态日等时间节点，开展党员志愿服务活动，引导流域沿线广大群众积极参与流域生态保护。廊坊地区联合党支部创新开展“党建进工地”活动，成立项目临时党支部，与廊坊市水利局等10家单位开展常态化党建联学共建，召开廊坊永定河沿线党员干部群众座谈会，推进解决南三通道桥通车等8项实事，解决影响工程建设难点问题10项。

三、坚持改革驱动，在锐意进取中提升推动流域治理管理现代化的创新能力

（一）深化体制机制改革，激发流域治理管理活力。永定河公司党委积极深化体制机制改革，不断激发流域治理管理活力。组织开展国企改革深化提升行动，编制落实《实施方案》和《任务清单》，2024年主体任务完成率达80%。建立健全生态补水长效机制，落实《永定河生态用水保障合作协议》，发挥水费结算统一平台作用，完成年度水量调度计划。按照“成本共担、效益共享、合作共治”原则，配合推动协议续签，配合海委研究制定《永定河官厅水库以下生态补水费用分摊方案》并进入水利部审查程序。节水机制取得新突破，水源管控模式获批水利部首批农业用水权改革试点，争取资金2384万元，编制《永定河农业长效节水机制实施方案》，提交至水利部。《水利安全生产风险管控“六项机制”应用》获评2024年首都应急管理创新案例。

（二）加强科技创新应用，提升流域治理管理效能。永定河公司党委坚持创新驱动发展战略，持续加强科技研发投入，强化科技创新应用，不断提升流域治理管理效能。数字孪生永定河先行先试项目上线运行，初步建成了支撑永定河流域生态水量调度、官厅水库下游防洪调度“四预”，并兼顾工程管理、河湖管理、节水管理等多项业务的应用平台。自主研发的“水利工程安全运行全面感知技术”成功纳入水利部成熟适用水利科技推广目录，2024年成功应用到洪水管理和生态补水调度，显著提升流域防洪减灾和水资源配置效率。“永定河流域治理管理现代化评估体系构建”“官厅水库水源地恢复关键问题与技术研究”两项课题通过中期评审，为流域中长期规划提供有效支撑。参与起草并发布《城市河湖水工程系统生态调度技术导则》T/CSUS 80—2024团标。

（三）探索生态产品价值实现路径，拓宽流域治理管理融资渠道。建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是推动流域生态保护与经济发展良性互动的重要途径。永定河公司会同国家发展改革委国地所启动永定河流域生态产品价值实现机制研究工作，初步提出“一样板、三区、四化”的研究思路，探索政府主导和市场运作双轮驱动、两手发力的生态产品价值实现路径。积极打造北京市首个特定地域单元生态产品价值（VEP）示范案例——门头沟区王平镇京西古道沉浸式生态小镇项目。该项目写入国家发展改革委《关于建立健全生态产品价值机制的意见（辅导读本）》和《北京市特定地域单元生态产品价值（VEP）核算与应用指南（试行）》，进一步畅通生态产品融资路径。

四、坚持全面从严治党，在正风肃纪中提升推动流域治理管理现代化的保障能力

（一）加强党的政治建设，为流域治理管理现代化提供政治保障。永定河公司党委坚持把党的政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严格执行党的政治纪律和政治规矩，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实。严肃党内政治生活，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真落实民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度，修订完善“三重一大”决策制度。

（二）加强党风廉政建设，为流域治理管理现代化提供纪律保障。坚持全面从严治党，严格落实全面从严治党主体责任，制定全面从严治党“一本账”，对7个基层党支部开展全面从严治党主体责任考核，拧紧责任链条。坚持首善标准，深入开展党纪学习教育，学纪、知纪、明纪、守纪的纪律规矩意识更加牢固。严密组织国企领域腐败问题系统治理和巡视巡察、审计一体化贯通共性问题清单自查自纠，完成2个党支部常规巡察，对14个项目开展专项审计。

（三）加强作风建设，为流域治理管理现代化提供作风保障。坚持党性党风党纪一起抓，以严的基调强化正风肃纪，对苗头性倾向性问题早发现早处置。组织召开警示教育大会2次，开展纪法警示教育培训1次、集体廉政谈话1次，通报典型案例27起，持续释放全面从严的强烈信号。以钉钉子精神加强作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，树立正确的政绩观，真抓实干，勇于担当，坚决杜绝表态多调门高、行动少落实差等问题。

强化流域协同治理 加快发展新质生产力

——以永定河流域综合治理为例

■永定河流域投资有限公司总经理 彭增亮

流域是降水自然形成的以分水岭为边界、以江河湖泊为纽带的空间单元。水的自然属性决定了流域内上下游、左右岸、干支流、地上地下的自然联系；流域内山水林田湖草沙各生态要素紧密联系、相互影响、相互依存，构成了流域生命共同体；流域内自然体系、经济体系、社会体系、文化体系紧密关联，共同构成了流域复合大系统；流域内不同区域、行业诉求各异，组成了复杂的利益共同体。以流域为基底的新质生产力发展，需要考虑多主体、多目标、多体系、多要素的协同治理，助推流域区域自然经济社会高质量发展。

近年来，永定河流域投资有限公司（以下简称“永定河公司”）协同各方，面对永定河流域新老水问题交织的生态安全形势、高水平保护需求和高质量发展愿景，纵深推进流域协同治理，擦亮了加快发展新质生产力的绿色底牌。

一、新质生产力背景下流域协同治理的内涵

从在地方考察时首次提出新质生产力这一重大概念，到中央经济工作会议上作出重要部署，再到中央政治局集体学习时进行系统阐述，习近平总书记以深邃的战略眼光和高度的理论自觉，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大问题。在发展新质生产力背景下，强化流域协同治理，首先要深刻认识发展新质生产力是推动流域协同治理、实现高质量发展的内在要求和重要着力点，需把握好多主体、多目标、多体系、多要素等四方面协同。

（一）多主体协同，是流域协同治理的基础。政府、市场、公众等多主体在流域治理中的协同发力是流域治理工作组织、实施的基础和流域高质量发展的关键。跨行政区域政府主体之间、跨要素管理部门主体之间以及跨层级管理主体之间的协同，解决条块和要素分割的问题；各市场主体间以融合为前提的竞争合作与兼容互补达到资源共享、合作共赢、效率提升的效果；政府与市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，实现政府作用和市场作用的有机统一、互相补充、互相协调、互相促进；与此同时，公众的社会参与在治理需求、监督等方面发挥作用，多主体的协同奠定了流域协同治理的基础。

（二）多目标协同，是多主体协同的方向。流域治理不仅仅是物理空间的治理，其本质是对流域高质量发展的要求，因此流域治理目标是物理空间的高标准保护、流域经济高质量发展、沿线群众的高品质生活和社会的高水平治理的有机统一，以追求高质量、高效率、安全、公平、可持续为终极目标。

（三）多体系协同，是多目标协同的支撑。流域自然、社会、经济、人文等多体系协同支撑多目标协同的要求。按照“人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一”原则，多体系在保护与发展中达到平衡，共同支撑流域高质量发展的目标。

（四）多要素协同，是多体系协同的基础。坚持“树立山水林田湖草沙是一个生命共同体的理念，按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理”。坚持山水林田湖草沙系统治理，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进流域自然生态系统质量整体改善，为流域高质量发展奠定物理基础。

二、流域协同治理的永定河流域探索与实践

永定河是京津冀地区的重要水源涵养区和生态廊道，也是首都北京的母亲河，流经京津冀晋蒙5个省（自治区、直辖市），地理要素和人文要素极为丰富，跨越了晋北高原与华北平原两大地理单元，历史上曾是南北民族交往的通道、各种文化交汇融合的走廊。

2014年3月，习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上提出，“要把华北地面沉降问题作为一个重大专项，提出可操作的实施方案，纳入京津冀协同发展的顶层设计中，提出开展地下水超采漏斗区综合治理，扩大京津平原的森林湿地面积，提高燕山、太行山绿化水平、增强水涵养能力，统筹永定河、潮白河上下游用水，进行中小河流综合治理等对策，要考虑把白洋淀再恢复起来”。2015年4月，全面修复包括永定河在内的“六河五湖”被纳入《京津冀协同发展规划纲要》。之后，国家先后出台了《永定河综合治理与生态修复总体方案》（以下简称《总体方案》）、《关于组建永定河流域治理投资公司的指导意见》，明确了永定河流域治理的体制机制。

2018年，在永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组（以下简称“部省领导小组”）指导下，京津冀晋四省市与中国交通建设集团共同组建了永定河公司，遵循《总体方案》，锚定“四河”目标，强化流域治理管理“四统一”，打造多目标管理、多水源交易、多资源运营、多要素调度“四个平台”，实现多主体、多目标、多体系、多要素协同，全面汇聚起绿色发展优势动能，为流域自然经济社会发展提供强有力支撑。

（一）深化探索“两个一体化”模式，打造集规划、投资、建设、运营一体化平台。深化探索“以投资主体一体化带动流域综合治理一体化”的流域治理模式。建立协调工作机制，部省领导小组逐年召开专题会议，印发《年度工作要点》，明确年度工作任务；以永定河公司为纽带，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理；在海河流域省级河湖长联席会议基础上建立起永定河流域市（区）级河湖长联席会议工作机制，推动跨层级协调。搭建“流域管理机构+地方+公司”协作平台，推动流域治理保护由政府主导向“政府–企业–社会”共同推进的转变，目前已形成流域统筹、区域协同、部门联动、政府主导、企业主体、两手发力治理管理格局，流域防洪、水资源统一调度进一步强化，河湖统一管理和水资源统一管理显著加强，上下游相互掣肘、干支流系统割裂、左右岸以邻为壑的现象已经得到明显改善。

（二）锚定“四河”目标，多目标协同，推进流域系统治理。统筹水资源、水生态、水环境、水安全，以将永定河建设成“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”为目标，系统性推进流域生态保护与修复治理。分阶段实施，先期聚焦“水”和“林”，将节水优先、水资源统一调度和水源涵养放在优先位置。永定河从断流到通水，目前已实现2023年全年全线有水，并将持续保持；2016年到2023年，重点河段滩地及岸坡植被覆盖面积由13.5%上升到29.8%，Ⅲ类水质及以上河长占比由34%上升至95%，水质得到明显改善。生物多样性逐年显著提升，国家重点保护、濒危珍稀鸟类频现永定河，国家一级保护动物黑鹳种群已连续4年在永定河山峡段越冬。永定河作为东亚–澳大利亚鸟类迁徙路线上的重要中转站，湿地鸟类种类和数量持续增长，分布范围不断扩张，绿色生态河流廊道功能持续恢复。流域防洪体系和防洪功能进一步提升，截至2023年底，永定河干流通过堤防加高加固、险工险段治理，堤防达标率达到99.7%，成功经受住了海河“23·7”流域性特大洪水的检验，是永定河有史料记载286年来，首次实现“特大洪水不决堤、洪水不进城”目标。

（三）依托流域特色，多体系协同，助推流域自然经济社会协调发展。打造永定河绿色生态河流廊道，将山区段河道两岸第一道山脊线之间、平原段河道两侧1公里–2公里以内划定流域生态保护廊道保护范围，打造贯穿京津冀晋四省市、连接山区和平原、联通陆地和海洋的大尺度绿色生态河流廊道，重塑自然岸线，完善生物多样性保护网络。以永定河流域生态水网为基础载体，建设流域865公里生态绿道网络，串联起流域7个自然保护区，15处国家级森林公园，19处国家级、省级湿地公园。以河流绿色廊道为生态基底，依托永定河流域特色，深挖流域内历史文化资源内涵，统筹保护各类文化遗产，发挥永定河廊道优势，串联集聚生态文化资源，构建永定河流域的历史文化空间。加强流域范围和河道周边国土空间管控，优化流域国土空间格局，提升流域沿线城乡土地资源价值。优化能源布局，开拓能源市场，充分发挥流域风、光、水资源特色，发展能源经济，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。2016年至2023年，流域沿线各地市反映经济社会价值提升的主要指标数据均实现两位数增长，高于京津冀地区平均增长率5个百分点。

（四）多要素协同，构建山水林田湖草沙生命共同体。遵循流域自然生态系统运行规律，构建山水林田湖草沙生命共同体。开展山区小流域治理和矿山修复等工作，加快恢复燕山、太行山余脉自然风貌；科学复核流域生态环境需水量，实施流域水资源统一管理，官厅、册田、友谊等多座水库统一调度；通过水源涵养林建设，提高水土保持生态功能，加强幼龄林抚育管理，提升森林质量，流域森林覆盖率已提升到28%，高于全国平均水平；坚持节水优先，以“科技引领、合同节水、水源管控、规模流转”四种模式，推动节水能力向节水量转化，相关项目完工后，将实现新增农业节水能力1.4亿立方米，改善灌溉面积104万亩；推动水库集中运营，开展水库清淤，发展保水渔业，提高水体自净能力，提升水库水质，2023年官厅水库、册田水库和友谊水库水质均为Ⅲ类，较2016年有明显改善。

三、新时代强化流域协同治理发展新质生产力的建议

在发展新质生产力背景下，以永定河流域为例，流域协同治理在多主体、多目标、多体系、多要素协同方面需要在法治保障、体制支撑和机制引导等方面进一步完善。

（一）推进流域保护协同立法工作。目前，永定河流域在水资源、水生态、水环境、水安全等方面仍然存在薄弱环节，尚无有针对性的法治保障，有必要借鉴长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法等流域或区域专门立法的经验，研究制定永定河保护法律法规，有效促进流域的生态环境保护和绿色发展。

（二）强化政策协同，深化流域治理体制机制。需要用足存量政策、供给增量政策，纵向、横向政策共同发力、协调联动，以巩固“投资主体一体化带动流域治理一体化”体制；持续丰富、完善并推广永定河流域治理部省协调、协同治理、农业节水、资金平衡和横向生态补偿机制；持续加强永定河流域各地区河湖长制工作统筹协调。

（三）建立健全常态化水资源分配调度机制。为保障流域常态化生态用水，需建立流域外水资源分配、流域内省际间水资源分配以及不同用水类型分配机制，同时，强化水资源统一调度。

（四）坚持两手发力，促进“两个一体化”模式闭合。坚持两手发力，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。政府在战略、规划、标准、政策、监督、服务等方面发挥“有为政府”作用，市场主体在资源配置、市场机制、科技驱动、模式创新、产业赋能、资本运作等方面发挥“有效市场”作用。充分发挥永定河公司平台和纽带作用，推动建立流域综合治理带来资源资产溢价分享机制。

（五）建立永定河流域水生态评价考核机制。根据流域自然禀赋和社会经济状况，积极践行生态产品价值实现机制，充分考虑水生态产品价值，按照水量核心、水质底线的原则，以水生态系统健康为核心，以水生境保护、水资源保护、水资源保障和水安全保障为支撑体系，建立流域水生态评价考核机制。